

Samarbeidsavtale

Avtale om
samarbeid for å beskrive og tilgjengeliggjøre data for KUDAF

er inngått mellom:

Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse (HK-dir)

(HK-dir)

og

Novari IKS

(Novari)

I fellesskap kalt «**Partene**».

Sted og dato:

Trondheim 13.12.2024

Avtalen signeres elektronisk av følgende representanter for partene:

For HK-dir

For Novari

Kristin Selvaag

Hilde Benno Vaage

Henvendelser

Alle henvendelser vedrørende denne avtalen rettes til:

Hos HK-dir:

Navn: Per Hovde

Stilling: Seniorrådgiver

Telefon: +47 920 49 874

E-post: per.hovde@hkdir.no

Hos Novari:

Navn: Anne Mette Dørum

Stilling: Spesialrådgiver

Telefon: +47 918 49 441

E-post: anne.mette.dorum@novari.no

1. Bakgrunn og formål

Kunnskapsdepartementet (KD) har siden 2017-2018 vært opptatt av å skape et solid kunnskapsgrunnlag for å vurdere effekter av tjenester som ytes i sektoren gjennom oppvekst, utdanning, overgang til arbeid, og livslang læring. Dette forutsetter tilgang på relevante data.

KUDAF (Kunnskapssektorens datafellesskap) er et program opprettet av KD, som skal bidra til å stimulere sektorens arbeid med orden i eget hus, samt sørge for utviklingen av en infrastruktur for deling av data for analyse og innsikt, forskning, statistikkproduksjon og innovasjon.

Infrastrukturen som utvikles gjennom KUDAF-programmet skal sørge for bedre oversikt over hvilke data kunnskapssektoren sitter på, og bidra til mer strømlinjeformede, trygge og effektive løsninger for å gi tilgang til og styre tilgang til data, særlig sekundærdata for analyse og forskningsformål. Programmet er i sin helhet finansiert av KD. HK-dir er utpekt som programeier og ansvarlig for gjennomføring av programmet. Infrastrukturen utvikles av Sikt – Kunnskapssektorens tjenesteleverandør, med HK-dir som oppdragsgiver.

Novari er et interkommunalt selskap som eies av fylkeskommunene i Norge, inkludert Oslo kommune. Selskapet ivaretar utvikling og forvaltning av fylkeskommunenes felles IT-systemer innen utdanning, samferdsel og teknologi. Samarbeidet som denne avtalen omhandler, er knyttet til Utdanningsseksjonen i Novari IKS som forvalter fylkeskommunenes IKT-systemer for videregående opplæring (vgo). Data fra videregående opplæring er et viktig bindeledd i overgangen mellom grunnopplæringen og over i høyere utdanning og høyere yrkesfaglig utdanning.

Samarbeidet mellom KUDAF og Novari har som formål å gjennomføre en test i form av en pilot (proof of concept - konseptbevis) for å teste om teknologien for å overføre data fra VIGO-systemet til KUDAF, og KUDAFs mottak av dataene, vil fungere i virkeligheten.. Det vil ikke inngå identifiserbare personopplysninger i piloten, det vil bare brukes test-data som ikke har rot i virkeligheten (syntetiske data).

Novari vil beskrive et avgrenset datasett¹, hvor den ferdige beskrivelsen (metadata) skal publiseres i KUDAFs metadata katalog. Ved bruk av syntetiske test-data skal det deretter testes om de underliggende dataene kan etterspørres og utleveres gjennom KUDAF-infrastrukturen. Denne samarbeidsavtalen («**Avtalen**») tar sikte på å regulere samarbeidet mellom HK-dir og Novari i denne anledning.

2. Samarbeidsområde

2.1 Resultatet som skal oppnås

Samarbeidet forventes å gi nyttige erfaringer om prosessen med å beskrive og tilrettelegge data for infrastrukturen i KUDAF-programmet. Samarbeidet vil også bidra til å avdekke og avklare juridiske forutsetninger for deling, hvilket har verdi både for Novari som datatilbyder og HK-dir som ansvarlig forvalter av KUDAFs infrastruktur. Novari vil etter samarbeidet sitte igjen med et godt grunnlag for å vurdere bruk av KUDAF som infrastruktur for å dele data. HK-dir vil etter samarbeidet ha informasjon om hvilke endringer/justeringer som eventuelt vil kreves for at Novari skal kunne ta i bruk infrastrukturen i KUDAF. Disse erfaringene og avklaringene vil være et viktig steg på veien for at infrastrukturen skal kunne tas i bruk i et større økosystem i kunnskapssektoren.

¹ Data som skal beskrives vil være variabler fra vgo som HK-dir gjennom en verdikjedeanalyse har identifisert som relevant for å etablere kunnskapsgrunnlag for UH-institusjonene ved dimensjonering av studietilbud, basert på kommende årskull og deres studievalg og gjennomføring i vgo.

I forslaget til ny Datadelingslov² som skal innføre Åpne-data direktivet i norsk lov, er det foreslått å stille krav om at offentlige virksomheter skal vedlikeholde og publisere en oversikt over data med tilhørende metadata og dokumentasjon som virksomheten forvalter, i nasjonal datakatalog (data.norge.no), dersom det er mulig og hensiktsmessig. Metadatabeskrivelser som registreres i KUDAF vil være klargjort for videre høsting til nasjonal datakatalog.

2.2 Rammer for samarbeidet

Samarbeidet er inndelt i tre faser. Partene er enige om å gjennomføre fase 1.

Partene har også en klar intensjon om å gjennomføre fase 2 og 3. En forutsetning for videre samarbeid i fase 2 og 3 er at KUDAF-programmet får forventede midler for 2025. Dette vedtas av Kunnskapsdepartementet innen utgangen av 2024.

Det vil utarbeides framdriftsplaner for hver av fasene.

Det skal ikke utveksles eller tilgjengeliggjøres personopplysninger mellom partene i samarbeidet.

3 Arbeids- og ansvarsfordeling mellom partene

3.1 Utviklingsdialog mellom partene

HK-dir og Novari skal ha en nær dialog knyttet til arbeidet med piloten, for å sikre at alle relevante hensyn knyttet til å beskrive, tilrettelegge, og teste tilgangsforespørsler samt utlevering av data ivaretas. Partene skal ellers i nødvendig utstrekning bistå hverandre slik at målene for samarbeidet raskt og effektivt nås.

Dersom piloten viser at teknologien for å overføre data fra VIGO-systemet til KUDAF, og KUDAFs mottak av dataene, ikke fungerer i virkeligheten, skal partene likevel dokumentere erfaringene fra piloten. Dokumentasjonen skal vektlegge hva som er læringselementene for hver av partene.

3.2 Beskrivelse av variabler (metadata) - Fase 1

I den første fasen skal Novari beskrive et avgrenset sett med data fra VIGO i henhold til metadatastandarden som benyttes i KUDAFs metadatakatalog. Denne beskrivelsen vil ikke inneholde personopplysninger - det er bare «data om data» (metadata). Metadataene skal deretter lastes opp til KUDAFs kundeportal som medfører at metadataene blir synliggjort i metadatakatalogen der.

HK-dir påtar seg å bistå Novari med nødvendig veiledning og verktøystøtte for beskrivelsen av metadata.

3.3: Oppsett av teknisk løsning for deling av data (API-løsning) – Fase 2

I fase 2 av samarbeidet skal partene teste det tekniske oppsettet for tilgjengeliggjøring av dataene gjennom KUDAF-løsningen ved bruk av API.

For uttesting av piloten, må Novari generere et sett med syntetiske data for de variablene som inngår, slik at reelle data kan utleveres uten behov for et sikkert analyserom. Dette for å få bekreftet at det er mulig å bruke løsningen etter at piloten er avsluttet. For å få testet bruk av søknadstjenesten, som er utviklet av KUDAF-programmet for å generere søknad med basis i dataene i handlekurven, vil Novari måtte tilby et API-endepunkt. For denne piloten, som kun omfatter

²<https://www.regjeringen.no/contentassets/ec9622e214a04054966aa72f34df7490/no/pdfs/nou202420240014000dddpdfs.pdf>

syntetiske data, vil søknadsbehandlingen her begrenses til å kunne svare ja eller nei om tilgang når søknaden mottas. For denne piloten vil vi benytte Jupyter Notebook som analyseverktøy. Det er utviklet en plug-in (konnektor) til Jupyter som på vegne av brukeren henter ut data fra API (er) hos datatilbyder(e) som det er godkjent tilgang til. I denne piloten er det kun én datatilbyder, Novari.

3.4 Avklaring av juridiske rammer og teknisk samarbeid – Fase 3

I den tredje fasen skal Novari og HK-dir samarbeide om å avklare de juridiske og tekniske aspektene ved å dele de reelle dataene som metadataene fra fase 1 beskriver.

Novari skal avklare rettslig grunnlag for å tilrettelegge og utlevere reelle data gjennom infrastrukturen i KUDAF, og gjøre nødvendige risiko- og personvern vurderinger av dette.

HK-dir vil bistå i avklaring av de juridiske aspektene for å dele reelle data, ved bruk av ressurser fra KUDAF-programmets juridiske forum. Tekniske avklaringer gjøres i samarbeid mellom tekniske ressurser i Novari og infrastrukturprosjektet i KUDAF-programmet. All tilgjengelig dokumentasjon av infrastrukturen vil gjøres tilgjengelig for Novari i denne fasen.

Novari har ansvar for infrastrukturen som brukes til å lagre data og metadata i piloten. Dataene deles med KUDAF via ett eller flere API-er, der datastrukturen følger beskrivelsene i metadataene. Metadataene og API-ene fungerer som en "kontrakt" mellom Novari, som leverer dataene, og KUDAF, som sikrer overføring av dataene fra Novaris infrastruktur til det sikre analyserommet. KUDAF utvikler ikke egen funksjonalitet for å håndtere eller formidle Novaris data, men utnytter funksjonalitet som gjelder alle nåværende og fremtidige datatilbydere i KUDAF.

4. Håndtering av personopplysninger og taushetsbelagte opplysninger

4.1 Ingen overføring av personopplysninger og taushetsbelagte opplysninger

Partene forplikter seg til å sikre at ingen personopplysninger, slik disse er definert i personopplysningsloven og GDPR, tilgjengeliggjøres eller utveksles mellom partene som del av samarbeidet.

Partene forplikter seg videre til å sikre at taushetsbelagte opplysninger, som definert i forvaltningsloven § 13 og eventuelt i sektorlovgivningen, ikke blir gjort tilgjengelig for den andre parten i samarbeidet.

4.2 Tiltak og varsling

Partene skal gjennomføre nødvendige tekniske og organisatoriske tiltak for å forhindre at personopplysninger eller taushetsbelagte opplysninger blir overført utilsiktet.

Dersom utilsiktet deling av personopplysninger eller taushetsbelagte opplysninger oppstår, skal parten som oppdager dette straks varsle den andre parten og iverksette tiltak for å begrense skade.

5. Vederlag og betalingsbetingelser

5.1 Vederlag for fase 1

Samarbeidet med Novari inngår som en del av stimuleringsordningen i KUDAF-programmet. HK-dir har gjennom denne ordningen mulighet til å dekke kostnader som aktuelle datatilbydere har ved gjennomføringen av tiltak som vil skape verdi i KUDAF økosystem. Stimuleringsordningen er basert på årlige budsjetter som avsettes i KUDAF-programmet.

Som vederlag for utføring av sine forpliktelser under avtalens fase 1, skal Novari motta et engangsbeløp på totalt NOK 37 500 eks. mva. fra HK-dir ved KUDAF-programmet. Beløpet tilsvarer tidsbruk på totalt 50 timer.

5.2 Fakturering

Novari fakturerer HK-dir etterskuddsvis for gjennomføring av de enkelte fasene i avtalen.

Faktura, kreditnotaer og purringer i henhold til det fastsatte formatet Elektronisk handelsformat (EHF)³. Novari må selv bære eventuelle kostnader som leveranse av elektronisk faktura måtte medføre. Eventuelle kostnader som oppstår ved fakturering grunnet forhold på HK-dirs side, vil HK-dir selv bære.

Fakturaer skal merkes med:

Elektronisk fakturaadresse: 974788985

Elektronisk faktura fra utlandet: 0192:974788985

Bestillerreferanse: 1650TORH

Postadresse for papirfaktura:

Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse
Fakturamottak DFØ
Postboks 4746
7468 Trondheim

5.3 Vederlag for fase 2 og 3

Med forbehold om finansiering fra KD, som vist til i punkt 2.2 i Avtalen, skal Novari som vederlag for sine forpliktelser under avtalens fase 2 og fase 3, motta følgende beløp fra HK-dir:

Fase 2: Beløp eks. mva. NOK 105 000.

Antall timer totalt: 140

Fase 3: Beløp eks. mva. NOK 157 500.

Antall timer totalt: 210

6. Varighet, opphør og tvisteløsning

6.1 Varighet

Avtalen gjelder fra den er signert av begge parter, og varer til testarbeidet er avsluttet og siste faktura for samarbeidet er utbetalt til Novari. Det er Partenes intensjon at testarbeidet avsluttes innen 1. mai 2025. Avtalen opphører med en felles erklæring om at målene med piloten er nådd.

6.2 Endringer

Hvis det etter at avtalen er inngått oppstår behov for å gjøre endringer i avtalen, kan partene inngå en endringsavtale. Endringer skal avtales skriftlig, signeres av begge parter og inntas som vedlegg til avtalen. Vedlegg med endring vil ha forrang ved motstrid med opprinnelig avtalevilkår i foreliggende avtale.

³ <https://dfo.no/kundesider/send-faktura-til-en-kunde-av-dfo>

6.3 Tvisteløsning

Dersom det oppstår tvist mellom Partene om tolkningen eller rettsvirkningene av avtalen, skal tvisten først søkes løst gjennom forhandlinger.

Dersom tvisten ikke blir løst etter forhandlinger, kan partene forsøke å løse tvisten ved mekling. Det forutsettes at partene blir enige om en mekler med den kompetansen partene mener passer best i forhold til tvisten. Den nærmere fremgangsmåten for mekling bestemmes av mekleren, i samråd med partene.